



Instituto Nacional de Estadística

RESOLUCION ADMINISTRATIVA

INE/DGE/ N° 086/2018

La Paz, 24 de julio de 2018

VISTOS:

El Informe Técnico con cite: INE-DEIES-INF N° 115/2018 de 23 de julio de 2018, generado por la Dirección de Estadísticas e Indicadores Económicos y Sociales, la providencia del Director General Ejecutivo cursante en la Hoja de Ruta INE-DGE-DEIES-444/2018; el Informe Legal con cite: INE/AL/FC/074/1/2018 de 24 de julio de 2018; así como cuanto por demás ver y se tiene presente.

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 14, parágrafo V de la Constitución Política del Estado, señala que las leyes bolivianas se aplican a todas las personas naturales o jurídicas, bolivianas o extranjeras, en el territorio boliviano. Complementariamente el artículo 108 de la norma Constitucional señala que es deber de las bolivianas y los bolivianos, conocer, cumplir y hacer cumplir la Constitución y las Leyes.

Que, la Constitución Política del Estado dispone en el artículo 298 parágrafo I numeral 16, que son competencias privativas del nivel central del Estado los Censos Oficiales; y en el parágrafo II numeral 13 del mismo artículo, que son competencias exclusivas del nivel central del Estado la Elaboración y Aprobación de Estadísticas Oficiales.

Que, la Ley del Sistema Nacional de Información Estadística, aprobada por D.L. 14100 de 5 de noviembre de 1976, establece que el INE, se constituye en el órgano ejecutivo y técnico del Sistema Nacional de Información Estadística; siendo una entidad descentralizada con autonomía administrativa y de gestión, que tiene por responsabilidad la dirección, planificación, ejecución, control y coordinación de las actividades estadísticas del sistema, estando integrada por todas las entidades que realizan actividades estadísticas, con la finalidad de obtener, analizar, procesar y proporcionar la información estadística orientada a apoyar el desarrollo socioeconómico del país.

Que, el artículo 8, incisos c), e), i) y n) de la Ley del Sistema Nacional de Información Estadística, refiere que el Instituto Nacional de Estadística tiene entre sus funciones: "c) Recolectar, elaborar, analizar y publicar las estadísticas que le señale el Plan Operativo Nacional, así como otros datos que sean necesarios para el estudio de aspectos especiales de las actividades nacionales...e) Dictar las normas técnicas a que deberán ceñir los trabajos estadísticos ejecutados por las instituciones y Organismos que formen parte del Sistema, a fin de uniformar la obtención estadística y evitar la duplicidad de trabajos...i) Mantener el Archivo Central de todos los modelos de formularios, cuestionarios, boletas, instructivos, etc. que utilice el Sistema para la obtención de sus informaciones...n) Organizar, dirigir y procesar encuestas especiales para atender a requerimientos específicos de los diferentes sectores nacionales".

Que, el artículo 32, parágrafo I, inciso f) del Decreto Supremo 28631 de 08 de marzo de 2006, en cuanto a las entidades descentralizadas, tal cual se constituye el Instituto Nacional de Estadística, refiere como una de sus funciones y características que "...están a cargo de un Director General Ejecutivo, quién ejerce la representación Institucional y es la Máxima Autoridad Ejecutiva designado mediante Resolución Suprema, autoridad que define los asuntos de su competencia mediante Resoluciones Administrativas.."

Que mediante Resolución Suprema N° 22339 de 19 de octubre de 2017, se designa al ciudadano Santiago Farjat Bascón, Director General Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadística.

1

La Paz – Bolivia

Calle Carrasco N°1391 – Miraflores * Telf. (591-2) 2222333 * Fax (591-2) 222885

www.ine.gob.bo * ceninf@ine.gob.bo



CONSIDERANDO:

Que, la actividad estadística es el conjunto de procedimientos, métodos y técnicos de recolección, elaboración, análisis, procesamiento y divulgación de datos estadísticos encaminados a la obtención de indicadores económicos, sociales y de otra índole.

Que, por informe técnico con cite INE-DEIES-INF N° 115/2018 de 23 de julio de 2018, generado por Esdenkha Moscoso Loayza – Directora de Estadísticas e Indicadores Económicos y sociales, aprobado por la Máxima Autoridad Ejecutiva del INE, bajo referencia **“Informe Técnico de Tratamiento a la Base de Datos Continua de la Encuesta Continua de Empleo 2015 – 2016 – 2017”**, en la redacción de

mayor relevancia se señala: “(...) **INTRODUCCIÓN.** La Encuesta Continua de Empleo (ECE) presenta el diseño de panel en conurbaciones y ciudades capitales y muestras independientes en el resto urbano y área rural. La información que captura permitirá el seguimiento al comportamiento y evolución de las variables de empleo, desempleo y subempleo, captando la estacionalidad y otras particularidades de la oferta laboral boliviana. (...) La ECE se inició el cuarto trimestre de 2015 en el área urbana y rural de los nueve departamentos del país. Este operativo hasta la fecha sigue en ejecución y es realizado mediante la aplicación de una boleta virtual que permite el estudio de la evolución y comportamiento de las variables de empleo, desempleo y subempleo, la recolección de información es realizado con Tabletas en todo el territorio nacional. (...) La información capturada por el operativo de campo está claramente identificada según la unidad de muestreo primaria (UPM) constituida por viviendas con una asignación sistemática de números e información básica detalla en el Listado de Vivienda (LV), por lo tanto esta forma de identificar cada registro se constituye en un folio, la gestión en la que se realiza la visita, el trimestre, el número de semana que corresponde a la semana de referencia para determinar los datos de empleo en referencia al tiempo de estudio y análisis, un dígito del folio dentro de cada vivienda es definido para diferenciar hogares y un código se genera para diferenciar a cada miembro del hogar. La Base de Datos de la Encuesta Continua de Empleo es producto del trabajo en equipo realizado por las distintas unidades involucradas, desde la determinación de la muestra por la Unidad de Muestreo y Logística, el trabajo de campo realizado por la Unidad de Operativos de Campo del Área Social, la incorporación de programas informáticos de captura y almacenamiento de información por la Unidad de Informática y la Unidad de Cartografía e infraestructura espacial; y calidad de datos, análisis de consistencia y cálculo de indicadores por personal de temática de la encuesta. Para la entrega de una Base de Datos Final se presentarán de manera clara los conceptos y criterios empleados para la consistencia de posibles errores presentados durante la captura de información. **1. DESARROLLO.** De manera continua la base de datos es almacenada por la Unidad de Informática y posteriormente entregada a temática en formato SPSS, en temática se guarda un registro de las bases junto con un reporte en Excel donde se registra el número total de observaciones antes de cualquier tratamiento. De manera mensual y trimestral se prosigue con un tratamiento a la base consolidada por operativos de campo. Una vez terminado el operativo de campo y consolidada la Base de Datos se procede a la revisión, consistencia y validación de la información recolectada mediante la elaboración de criterios y reglas de consistencia e imputación desarrollados en la plataforma del STATA y SPSS que se realiza en toda encuesta. A continuación se resume un protocolo para el tratamiento de la Base de Datos: Debido a que se presentan distintas visitas a una misma vivienda identificada por un respectivo folio, el seguimiento realizado por miembro tiene una incidencia presentada, sin mencionar que durante el operativo de campo cada boleta también posee su respectiva incidencia; Se realiza un análisis de completitud para determinar el total de casos válidos a estudiar verificando que la información capturada en un registro permita al menos determinar la condición de actividad por miembro; Por lo tanto los casos con incidencia de: Fallecido, Traslado, Rechazo y Desaparecido son depurados de la base; Los casos de ausencia temporal reciben un análisis según panel para determinar si es pertinente la recuperación de información desde otras visitas al mismo miembro, con la finalidad de no perder el seguimiento continuo a la vivienda, esto se realiza mediante criterios de imputación que se trabajaron en temática; Una vez realizado el análisis de completitud se determina el total de casos válidos que entran dentro del cálculo de indicadores, los mismos son remitidos a la Unidad de Muestreo y Logística como una base depurada para el cálculo de factores de expansión; Se prosigue por un proceso de consistencia verificando la coherencia de las relaciones existentes entre las variables, las consistencias se realizan de manera asistida, es decir; se realiza la identificación de los errores según comparaciones lógicas entre resultados de distintas variables, se importa todos los registros que presenten el error identificado a una plantilla excel, se prosigue realizando una corrección justificada mediante criterios de consistencia entre el valor observado y el valor asistido, se genera un archivo de sintaxis de corrección de datos. El presente documento revisa los criterios utilizados para la detección de casos susceptibles de cambio en cada sección según su relación con otras variables de apoyo; En casos muy atípicos de error se procede coordinando con la Unidad de Operativos de Campo del Área Social para una confirmación o recaptura de información vía telefónica con el contacto registrado al momento de la entrevista. Los reportes son traducidos en sintaxis de corrección de datos; Para la justificación de los cambios se realiza un seguimiento a los archivos de consistencias asistidas generados en Excel y a los archivos de cambio generalmente descritos como un documento de extensión “.do” o extensión “.spss”, ejecutables en los programas STATA y SPSS respectivamente; Tras realizar los cambios pertinentes según la justificación por los criterios planteados, se tabula la información a modo de comparar información entre distintas bases y la relación de las mismas en comparación directa con otras variables. (...) **2. CONCLUSIONES.** Por la importancia de la Encuesta Continua de Empleo y las particularidades de una encuesta con estructura de panel, se tiene hasta cuatro registros para la misma unidad observada, se debe presentar la información consistente para generar indicadores precisos y de calidad. Se realiza de manera constante el control de cobertura y al producto del operativo de campo concluido para los periodos de referencia determinados, posteriormente se aplican criterios de consistencia durante el operativo y posterior al operativo de la información recolectada. Los criterios presentados permiten identificar todos los registros que presentan errores de consistencia, en base a estos se producen los respectivos reportes para cada error los cuales son analizados y corregidos de forma asistida. La revisión de inconsistencias revela otro tipo de dificultad en una encuesta por panel donde se realiza seguimiento a las mismas unidades seleccionadas y se presentan casos donde la información varía. Por las particularidades que presentan los distintos tipos de condición de actividad en el territorio y la forma de organización social boliviana, se debe fortalecer las incursiones temáticas y el monitoreo oportuno con el propósito de disminuir los errores u omisiones de campo. De esta manera, la modificación de instrumentos y procedimientos ligados a la operación estadística estarán sujetos a su actualización conforme a la dinámica de la operación estadística y recomendaciones nacionales e internacionales referidas a la temática. Finalizados y revisados los programas de consistencia y reporte de errores aplicados a la Base Bruta de la Encuesta Continua de Empleo para las gestiones 2015, 2016, 2017, se obtuvo la BASE DE DATOS FINAL de la ECE desde el cuarto trimestre de 2015 hasta el cuarto trimestre de 2017, con lo que concluye la etapa de análisis de consistencia e imputación de esta operación estadística. Por tanto, se solicita se emita la Resolución Administrativa respectiva a fin de oficializar la **Base de Datos de la Encuesta Continua de Empleo desde el cuarto trimestre de 2015 hasta el cuarto trimestre de 2017. (...)”**.

La Paz – Bolivia

Calle Carrasco N°1391 – Miraflores * Telf. (591-2) 2222333 * Fax (591-2) 222885

www.ine.gob.bo * ceninf@ine.gob.bo





Instituto Nacional de Estadística

Que, el informe legal INE/AL/FC N°074/1/2018 de 24 de julio de 2018, concluye que, el informe INE-DEIES-INF N° 115/2018 de 23 de julio de 2018, se exponen todos los aspectos relativos a los instrumentos de recolección de datos y que acorde a normativa vigente, el Instituto Nacional de Estadística, por medio de su Director General Ejecutivo, cuenta con la facultad y competencia para aprobar y publicar la base de Datos de la **ENCUESTA CONTINUA DE EMPLEO DESDE EL CUARTO TRIMESTRE DE 2015 HASTA EL CUATRO TRIMESTRE DE 2017**.

POR TANTO:

El Director General Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadística, sin entrar en mayores consideraciones de orden legal, en uso de atribuciones establecidas por Ley:

RESUELVE:

PRIMERO: **APROBAR** la base de Datos de la **ENCUESTA CONTINUA DE EMPLEO DESDE EL CUARTO TRIMESTRE DE 2015 HASTA EL CUATRO TRIMESTRE DE 2017**, presente en el informe técnico con cite INE-DEIES-INF N° 115/2018 de 23 de julio de 2018, mismo que forma parte indivisible de la presente Resolución.

SEGUNDO: Aprobada la Base de Datos señalada, el Instituto Nacional de Estadística generará publicaciones contenidas en su Plan de Difusión e Investigaciones Especiales; además que facilitara su acceso a las entidades públicas y privadas en general, primando y velando el respeto al principio de confidencialidad de la información individualizada prevista en normativa vigente, acorde a los criterios, parámetros y estándares utilizados.

Regístrese, comuníquese, cúmplase y archívese.


Santiago Farjat Bascon
DIRECTOR GENERAL EJECUTIVO
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA


Hugo Eduardo Castedo Peinado
ASESOR LEGAL
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA

